舞阳县2020年耕地轮作试点工作实施方案

为做好我县耕地轮作试点工作，根据《河南省农业农村厅河南省财政厅关于印发河南省2020年耕地轮作试点工作实施方案的通知》（豫农文〔2020〕139号）精神，结合我县实际，制定本方案。

一、总体要求

开展耕地轮作试点是中央作出的一项重大部署，是落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于农业供给侧结构性改革指示精神的具体举措。各乡镇、各有关单位要充分认识耕地轮作试点的重要意义，积极应对新冠肺炎疫情对粮食安全影响，进一步提高政治站位，贯彻落实中央关于“轮作以种植粮食作物为主”的总体要求，把试点工作放在农村改革发展的重要位置，作为农业生态环境保护的重要任务，持续加力，常抓不懈。着重把握以下原则：

**（一）巩固提升产能，确保粮食安全。**坚决守住“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的战略底线，轮作试点以“宜粮则粮，应种尽种”为原则，着力进行粮食作物品种内部轮作，防止调减粮食改种经济作物的倾向。

**（二）完善政策支持，鼓励各方参与。**以不影响农民收入为前提，建立健全耕地轮作政策框架，支持农民开展轮作，对承担轮作任务农户的原有种植收益给予必要补助。鼓励因地制宜，自主开展轮作。

**（三）尊重农民意愿，科学稳妥实施。**轮作试点工作要充分尊重农民意愿，发挥其主观能动性，不搞强迫命令，不搞“一刀切”。鼓励有条件的地方以乡（镇）、农场、村为单位集中连片整建制推进。鼓励种植大户、农民专业合作社、家庭农场、龙头企业等新型农业经营主体（以下简称新型经营主体）参与，充分发挥示范带动作用。

二、轮作试点技术路径

2020年我县耕地轮作试点具体技术路径实行“玉米—大豆轮作”模式，即2019年种植玉米的地块，2020年改种大豆。

三、试点任务、补助对象及标准

**（一）试点任务。**2020年我县耕地轮作试点任务为大豆4万亩，具体试点任务见附件1。

**（二）补助对象及标准。**对自愿承担试点任务的农户和新型经营主体，按照承担耕地轮作试点任务的面积，给予每亩不高于150元的补助。为更好的调动新型经营主体和种植户参与耕地轮作的积极性，我县今年仍采取现金补助方式。

四、实施步骤

**（一）确定试点区域。**各试点乡镇根据承担的任务要结合2019年大豆种植情况和今年农民种植意愿来确定试点区域，并将耕地轮作试点任务下达到行政村或新型经营主体。行政村按照农民的种植意愿，将试点任务分配到户、落实到地块，试点地块要集中连片有一定的规模。为充分发挥新型经营主体示范带动作用，优先选择新型经营主体承担试点任务。

**（二）签订试点协议。**为切实抓好落实，保障试点工作规范有序开展，各级要在大豆种植前逐级签订轮作协议。**一是**县农业农村局与试点乡镇（农场）分别签订县级责任书，明确任务和责任。**二是**试点乡镇与试点村分别签订乡镇级责任书，细化任务和要求。**三是**试点村与承担试点任务的种植户或新型经营主体签订轮作协议，明确相关权利、责任和义务。**四是**县农业农村局、试点乡镇也可以直接与新型经营主体签订轮作协议。

**（三）登记造册与公示。**

**1、试点地块的信息采集与第一次公示。**试点村要在大豆播种后，结合承担试点任务的农户或新型经营主体的土地承包合同、行政村出具的相关证明等材料，对承担试点任务的农户或新型经营主体的落实情况进行信息采集与登记造册，并报送乡镇政府。根据采集的农户姓名（新型经营主体规范全称）、身份证号（新型经营主体社会信用统一代码）、面积、轮作试点地块的四至及拐点经纬度信息等内容据实填报《舞阳县2020年耕地轮作试点任务四至及拐点信息填报表》（附件3，以下简称报表），内容完整的《报表》要在村内适当位置进行为期不少于7天的公示。新型经营主体与县农业农村局或试点乡镇签订协议的，由县农业农村局或试点乡镇登记造册，并在适当地点或形式进行公示。公示期间要拍照存档，要充分听取农民群众的意见，接受群众监督，发现问题及时纠正。经公示无异议后，试点村将内容完整、正确的《报表》和签署“情况属实”加盖行政村公章的第一次公示图片一并上报乡镇政府。

**2、试点地块信息的审核与抽查。**试点乡镇对辖区内试点村的信息进行汇总、审核与上报工作。试点乡镇要组织人员对试点村报送的《报表》内容进行实地审核，审核无异议后将《第一次公示资料汇编》（内含附件2《乡镇汇总表》、附件3《报表》和《第一次公示图片》）装订成册，于6月15日前一式两份报至县农业农村局（同时上报《报表》电子档）。

县农业农村局组织力量，通过走访农户、查看资料、实地察看等多种方式，对轮作面积的落实情况进行抽查（含农场、新型经营主体），抽查比例10%。抽查中，对发现的问题，及时反馈给试点乡镇、农场和农户或新型经营主体，予以纠正。

**3、试点信息的复核与二次公示。**大豆出苗后，试点村要按《分户清册》（附件6）完整的内容进行复核，并在村内适当位置进行为期不少于7天的二次公示，公示期间要拍照存档。经公示无异议后，试点村将填写完整、规范的《分户清册》、《村组汇总表》报送乡镇政府。由乡镇政府组织力量对行政村上报信息进行实地审核与汇总，经审核无误后填报《乡镇汇总表》，并于6月30日前，将《分户清册》、《村组汇总表》、《乡镇汇总表》、《第二次公示图片》按照要求装订成册，一式两份报送至县农业农村局，填报样式见附件7。

县农业农村局负责组织力量对轮作试点地块的四至及拐点信息进行抽查、汇总上报工作，经汇总盖章后上报市农业农村局。

**（四）落实补助政策。**根据“谁种植、补助谁”的原则，由县财政局根据县农业农村局提供的补助清册将补助资金通过财政惠民补贴“一卡通”系统兑付给农户或新型经营主体。财政局及时将新型经营主体或种植大户的相关信息录入财政惠民补贴“一卡通”系统。

五、有关要求

**（一）加强组织领导。**为确保我县耕地轮作试点工作顺利开展,成立舞阳县耕地轮作试点工作领导小组,由县政府县长任组长，切实加强对耕地轮作试点工作的组织领导，明确责任分工，强化协调配合，全面落实试点任务和要求，保障试点工作有序开展，取得实效。

**（二）加强技术服务。**成立舞阳县耕地轮作试点工作技术指导组，县农业农村局分管副局长任组长，负责制定技术方案,开展技术培训，发布技术意见，指导承担试点任务的农户和新型主体掌握技术要领。技术指导组分乡包村包户，通过发放技术服务明白纸、现场咨询、座谈交流、微信等形式，推广高产、高油、高蛋白大豆品种，普及配套先进栽培技术。并结合“百名科技人员包百村”活动，开展针对大豆的生产技术指导服务。

**（三）加强督促指导。**县农业农村局对耕地轮作试点工作开展督促检查，重点是任务分配、资金落实、技术服务等情况，确保任务、资金、技术服务等各项工作落实到位。切实加强对耕地轮作试点工作的管理，做好文件资料的存档工作，并严格资金监管，确保专款专用，一经发现挤占、截留、挪用、套取补助资金情况，将严肃追究相关单位和人员责任。

设立专门举报电话：0395-7121064，接受群众举报，发现问题及时调查处理。

**（四）做好总结宣传。**充分利用广播、电视、网络等媒体，宣传轮作的重要意义和有关要求，并通过现场观摩、经验交流、典型示范等方式，宣传轮作试点的积极成效，营造良好舆论氛围。并对政策落实情况、资金执行情况、技术服务开展情况、政策实施效果、耕地质量变化情况等进行总结，提出下一年度试点任务及资金需求，于11月10日前将年度总结报告报至市农业农村局、市财政局。

六、联系方式

电 话：0395-7123686

邮 箱：[wyxnlj@163.com](mailto:wyxnlj@163.com)

附件：1.舞阳县2020年耕地轮作试点任务分配表

2.舞阳县2020年耕地轮作试点任务乡镇汇总表

3.舞阳县2020年耕地轮作试点任务四至及拐点信息填报表

4.舞阳县2020年耕地轮作（大豆）试点补贴乡镇汇总表

5.舞阳县2020年耕地轮作（大豆）试点补贴村组汇总表

6.舞阳县2020年耕地轮作（大豆）试点补贴分户清册

7.舞阳县2020年耕地轮作（大豆）试点补贴资料装订要求

附件1

舞阳县2020年耕地轮作试点任务分配表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **轮作作物** | **序列** | **试点单位** | **试点面积（亩）** |
| 大豆 | 1 | 舞泉镇 | 850 |
| 2 | 文峰乡 | 1500 |
| 3 | 保和乡 | 400 |
| 4 | 辛安镇 | 3000 |
| 5 | 吴城镇 | 2600 |
| 6 | 姜店乡 | 11000 |
| 7 | 孟寨镇 | 1000 |
| 8 | 马村乡 | 900 |
| 9 | 北舞渡镇 | 5000 |
| 10 | 侯集镇 | 3000 |
| 11 | 章化乡 | 2800 |
| 12 | 太尉镇 | 3100 |
| 13 | 莲花镇 | 4000 |
| 14 | 国营农场 | 150 |
| 15 | 园艺场 | 700 |
| 合计 |  |  | 40000 |

附件2

**舞阳县2020年耕地轮作试点任务乡镇汇总表**

乡镇（公章） 年 月 日

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **行政村** | **补贴对象数（个）** | **试点面积(亩）** | **2019年种植作物** | **2020年种植作物** | **2019年是否承担过轮作试点** | **签订协议数（套）** | **备 注** |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ... |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **合计** |  |  |  |  |  |  |  |  |

乡镇负责人签字： 填表人签字：

**填表说明：此表由乡镇根据各村上报的附件4《四至及拐点信息填报表》进行汇总填报，数据应与附件4《四至及拐点信息填报表》一致。**

附件3

**舞阳县2020年耕地轮作试点任务四至及拐点信息填报表**

乡镇 行政村（公章） 年 月 日

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **姓名**  **（主体名称）** | **身份证号**  **（统一社会信用代码）** | **村** | **组** | **面积（亩）** | **种植作物** | **补贴对象签字** | **四至及拐点坐标** | | | |
| **点1** | **点2** | **……** | **点n** |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  | 经度  纬度 |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ... |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **合计** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

乡镇、农场或行政村负责人签字： 填表人签字：

**填表说明：1、此表由行政村或农场填报的，行政村或农场进行为期7天的公示；新型经营主体直接与县农业农村局或乡镇签订轮作协议的，由县农业农村局或乡镇填报此表，县农业农村局或乡镇进行为期7天的公示。2、四至及拐点坐标：若耕地为规则形状（比例矩形或三角形等），仅记录几个角点的经、纬度；若耕地为不规则形状，按逆时针或顺时针方向、详细记录每个拐点的经、纬度坐标；若地块中存在弧形边，则需要每间隔5米记录一个点。**

附件4

**舞阳县2020年耕地轮作（大豆）试点补贴乡镇汇总表**

乡镇（行政公章） 年 月 日

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **行政村** | **补贴对象数（个）** | **补贴面积(亩）** | **补贴标准（元/亩）** | **补贴金额（元）** | **签订协议数（套）** | **备 注** |
| 1 |  |  |  | 150 |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |  |  |  |
| 7 |  |  |  |  |  |  |  |
| 8 |  |  |  |  |  |  |  |
| **合 计** |  |  |  |  |  |  |  |

乡镇负责人签字：　　 　　　　　 　填表人签字：

**填表说明：1、所填数据要与《分户清册》《村组汇总表》数据相一致；2、此表农场不填报。**

附件5

**舞阳县2020年耕地轮作（大豆）试点补贴村组汇总表**

乡镇 村（行政村公章） 年 月 日

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **组别** | **补贴对象数**  **（个）** | **补贴面积 (亩）** | **补贴标准（元/亩）** | **补贴金额（元）** | **签订协议数**  **（份）** | **备 注** |
| 1 |  |  |  | 150 |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |  |  |  |
| 7 |  |  |  |  |  |  |  |
| **合计** |  |  |  |  |  |  |  |

行政村负责人签字： 填表人签字：

**填表说明：1、备注栏：如存在一个新型经营主体在多个组轮作种植大豆现象，请分组列出并在此栏内详细注明：**

**2、所填数据要与《分户清册》数据相一致；3、此表农场不填报。**

附件6

**舞阳县2020年耕地轮作（大豆）试点补贴分户清册**

乡镇（农场） 村（农场或行政村公章） 年 月 日

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **补贴对象名称** | **证件号码** | **补贴面积**  **（亩）** | **四至及拐点坐标** | | **补贴标准（元/亩）** | **补贴金额**  **（元）** | **开户银行** | **“一折通”账号** | **联系电话** | **是否签订协议** |
| 1 |  |  |  | 点1 | 经度： 度 分 秒；纬度： 度 分 秒。 | 150 |  |  |  |  |  |
| 点2 | 经度： 度 分 秒；纬度： 度 分 秒。 |
| …… | 经度： 度 分 秒；纬度： 度 分 秒。 |
| 点n | 经度： 度 分 秒；纬度： 度 分 秒。 |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ... |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **合计** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

乡镇、农场或行政村负责人签字： 填表人签字：

**填表说明：1、补贴对象名称：农户填写户主姓名，新型经营主体填写规范全称，农场职工填写承保耕地承包方姓名；**

**2、证件号码：农户填写户主身份证号码，新型经营主体填写营业执照号码；**

**3、“一折通”账号：农户和新型经营主体均填写财政“一折通”系统登记的银行账号。**

附件7

舞阳县2020年耕地轮作（大豆）补贴资料装订要求

一、封面

上部横排打印“xx乡（镇）2020年耕地轮作（大豆）试点补贴发放”，中间竖排打印“资料汇编”（如果一本装订不下，可多册装订，并在“资料汇编”下面注明“共　　册，第　　册”），下部分两行横排打印乡镇名称及报送时间，侧面竖排打印“xx乡（镇）2020年耕地轮作（大豆）试点补贴发放资料汇编（共 册，第　册）”（每一册都要加盖乡镇政府公章）。

二、目录

1、××乡（镇）2020年耕地轮作（大豆）试点补贴乡镇汇总表

2、××乡（镇）2020年耕地轮作（大豆）试点补贴村组汇总表

（1）××村2020年耕地轮作（大豆）试点补贴村组汇总表

（2）××村2020年耕地轮作（大豆）试点补贴村组汇总表

…………

4、××乡（镇）2020年耕地轮作（大豆）试点补贴分户清册

（1）××村2020年耕地轮作（大豆）试点补贴分户清册

（2）××村2020年耕地轮作（大豆）试点补贴分户清册

…………

5、××乡（镇）2020年耕地轮作（大豆）试点补贴发放第二次公示图片

（1）××村2020年耕地轮作（大豆）试点补贴发放第二次公示图片

（2）××村2020年耕地轮作（大豆）试点补贴发放第二次公示图片

…………

**注：目录中村组汇总表和分户清册排列顺序须按照乡镇汇总表中各行政村顺序进行排列编号。**

三、项目内容（乡镇汇总表、村组汇总表、分户清册）

1、每大项前用彩色纸张隔页，并写明大项名称和序号；

2、严格按照目录顺序排列；

3、乡镇汇总表**每页均需加盖政府公章**，并由乡镇长和填表人签名；

4、村组汇总表和分户清册**每页均需加盖所属行政村公章**，并由行政村负责人和填表人签字。

四、第一次公示资料汇编

**（一）封面**

上部横排打印“xx乡（镇）2020年耕地轮作（大豆）试点补贴发放”，中间竖排打印“第一次公示资料汇编”，下部分两行横排打印乡镇名称及报送时间，封皮加盖乡镇政府公章。

**（二）目录**

1、舞阳县2020年耕地轮作试点任务乡镇汇总表

2、××乡镇2020年耕地轮作试点任务四至及拐点信息填报表

3、××村2020年耕地轮作试点补贴第一次公示图片

4、××村2020年耕地轮作试点补贴第一次公示图片

......

**注：目录、分村四至填报表和分村公示图片排列顺序须按照乡镇汇总表中各行政村顺序进行排列编号。**

**每个行政村均需在装订好的公示图片上加盖所属行政村公章，并由行政村负责人签署日期和“情况属实”。**