

# 舞阳县财政局 文件 舞阳县扶贫开发办公室

舞财文〔2020〕42号

---

## 舞阳县财政局 舞阳县扶贫开发办公室 关于舞阳县 2020 年度财政专项扶贫资金 绩效评价自评情况的报告

漯河市财政局、漯河市扶贫办：

根据《关于做好 2020 年度财政扶贫资金绩效评价工作的通知》（豫财农〔2020〕35 号）文件要求，我县成立绩效评价自评工作小组，制订绩效评价自评工作方案，认真开展 2020 年度财政扶贫资金绩效评价自评工作。现将自评情况报告如下：

### 一、财政专项扶贫资金绩效评价开展情况

为贯彻落实县委、县政府关于脱贫攻坚的总体部署，切实

把脱贫攻坚作为优先保障重点，按照上级关于县级扶贫投入相关要求，加大本级财政扶贫资金投入力度，为全县脱贫攻坚提供资金支持和保障。

**（一）加强领导，落实责任。**舞阳县高度重视财政专项扶贫资金绩效自评工作，及时召开会议进行安排部署，由县脱贫攻坚领导小组牵头，从财政、扶贫等部门抽调人员做好财政专项扶贫资金绩效自评工作。将各项考评指标任务细化到各岗位，明确工作时限和完成标准，各责任人对照要求，抓好落实，接受督查，确保按时按质完成任务，为扎实开展自评工作提供了坚强的人力保障。

**（二）梳理汇总，认真自评。**按照《关于做好2020年度财政扶贫资金绩效评价工作的通知》（豫财农〔2020〕35号）要求，认真梳理项目单位提供的相关文件、账页或票据，逐项逐条对照，确保所报数据准确无误，证明材料翔实有据，绩效自评工作小组对各单位所提供的材料初步审查后，根据绩效考评量化指标表的项目安排分门别类归档。

**（三）加强配合，确保进度。**县扶贫开发脱贫攻坚领导小组办公室多次召开会议，听取工作进度情况，要求相关部门通力配合，确保按时保质保量完成财政专项扶贫资金绩效自评工作。同时，加强对资料上报工作的督导工作，每天汇总各单位资料上报情况，对工作落实得力，上报资料及时、完善的单位提出通报表扬。对不按时上报资料，或上报资料准确性不高的

单位提出通报批评。

## 二、财政专项扶贫资金安排情况

(一)中央、省级财政扶贫资金下达我县情况。2020 年中央、省级共下达舞阳县财政专项扶贫资金 7938 万元，其中：中央财政专项扶贫发展资金 5420 万元；省级财政专项扶贫发展资金 2041 万元、省级财政专项扶贫以工代赈资金 99 万元、省级财政专项扶贫少数民族发展资金 8 万元、扶贫资金绩效评价奖励资金 370 万元。

(二)市级财政专项扶贫资金下达我县情况。2020 年市级下达舞阳县财政专项扶贫资金 2525 万元。

(三)县本级财政专项扶贫资金安排情况。2020 年县本级安排财政专项扶贫资金 3200 万元，占中央、省财政扶贫资金投入比例为 40.3%。

以上各项资金严格按照《河南省财政专项扶贫资金管理办法》等规定，充分发挥资金的经济效益和社会效益，进一步改善农村基础设施，大力培育稳定脱贫的主导产业，全县贫困农民收入稳步增长，有效促进了全县经济社会协调发展。

## 三、自评情况

### (一)资金投入（共 8 分，自评得 8 分）

#### 1. 县本级财政专项扶贫资金投入情况（自评得 8 分）

2020 年县本级安排财政专项扶贫资金 3200 万元，中央、省级财政下达舞阳县的财政专项扶贫资金为 7938 万元，县本级投



入占中央、省投入比例为 40.3%。

## **(二) 资金拨付 (共 3 分, 自评得 3 分)**

### **2. 专项扶贫资金拨付效率 (自评得 3 分)**

2020 年, 我县财政拨付财政专项扶贫资金 13663 万元, 全部按时间要求拨付到位, 拨付率为 100%。其中, 中央财政专项扶贫资金 5420 万元、省级财政专项扶贫资金 2518 万元、市级财政专项扶贫资金 2525 万元、县级财政专项扶贫资金 3200 万元。

## **(三) 项目和资金监管 (共 24 分, 自评得 24 分)**

### **3. 信息公开和公告公示制建设和执行 (自评得 9 分)**

#### **3.2 县级信息公开和公告公示制建设和执行情况 (自评得 3 分)**

2020 年, 财政扶贫资金项目严格按照《舞阳县扶贫资金项目公告公示制度》(舞扶贫字〔2018〕66 号)和《舞阳县扶贫开发办公室关于转发<漯河市扶贫开发办公室关于印发漯河市扶贫领域基层政务公开标准指引的通知>的通知》(舞扶贫字〔2020〕83 号)公告公示, 所有项目资金使用计划、资金分配结果等经县脱贫攻坚领导小组审批同意后, 及时通过舞阳政府网政务公开栏向社会公布。同时, 项目实施全过程在舞阳政府网政务公开栏公告公示, 确保了扶贫信息公开化、透明化。并加强对乡、村两级扶贫资金项目公告公示情况的督促检查, 确保



各项公告公示落实到位。

### 3.3 乡村信息公开和公告公示制度建设和执行(自评得4分)

在项目实施过程中，严格按照公告公示有关要求，落实资金项目计划安排情况、完成情况、项目实施前和实施后的实施情况等公告公示，对所有实施扶贫项目的乡镇、行政村把项目实施具体内容、资金数额等各项明细内容在乡镇、村内公示，自觉接受广大群众的监督。对到村到户项目，如道路建设项目、安全饮水工程项目等关系到群众切身利益的项目，要求各行政村在主要位置建立永久性标志牌，以接受群众监督，做到全程公开透明，阳光操作，使群众更加清楚明白扶贫政策。

### 4. 监督检查制度建设执行（自评得5分）

#### （一）县级扶贫资金监督检查制度建设及开展监督检查情况

一是建立监督制度。按照《舞阳县财政局关于印发〈舞阳县扶贫资金监督管理暂行办法〉的通知》（舞财农〔2017〕8号）文件要求，明确了监督内容、责任主体、监管措施、责任追究等事项，做到权责匹配、精准使用、提高效益。落实信息公开制度，对财政涉农资金政策文件、管理制度、资金分配、资金来源、用途和项目建设等情况，通过政府门户网站等渠道及时向社会公开，接受社会监督。到村到户的资金，在村内公示公告栏中进行公示，确保整合资金使用公开透明。

二是组织监督检查情况。对扶贫资金进行实时、动态监管，专门成立了扶贫资金监管组，实行项目资金监管月报告、月督

导、月通报制度，及时发现问题、解决问题，力争做到事前、事中、事后全过程监督检查。

三是强化检查结果运用。对全县 2020 年扶贫项目资金使用情况进行监督检查，重点监督检查资金绩效。根据检查情况，出具了《舞阳县财政局关于舞阳县 2020 年已实施扶贫项目资金监督检查情况的报告》（舞财监〔2020〕7 号）、《舞阳县财政局关于舞阳县 2019 年已实施扶贫项目资金监督检查存在问题整改情况的报告》（舞财监〔2020〕5 号）等专项检查报告，针对检查存在的问题，有针对性的对提出的问题进行了整改。下一步将组织开展对重点项目的绩效评价，强化结果运用，确保扶贫资金安全运行、高效使用。

## （二）接受扶贫资金社会监督情况及对举报件办理情况

为畅通扶贫政策咨询服务渠道，强化对脱贫攻坚工作的社会监督和群众监督，及时为贫困群众排忧解难，维护好贫困群众合法权益，积极主动公布扶贫政策咨询与监督举报电话，接受全社会监督，助力实现“脱真贫、真脱贫”的工作目标。按照《舞阳县扶贫资金项目监督举报电话运转机制工作制度》，充分发挥 12317 监督电话作用，专人负责，建立台账，全面监督，还设立了县专项监督举报电话：0395-7122508，截至目前，我县没有收到扶贫项目及资金问题群众举报件及电话。

## 5. 项目库建设及管理情况（自评得 4 分）

一是加强项目库建设工作。按照坚持规划脱贫、贯彻扶贫宗旨、巩固脱贫成果、严格入库管理的原则，为扎实做好 2021 年项目库编制工作，抽调人员具体负责 2021 年项目库编制工作，严格按照“村级申报、乡镇审核、行业主管部门论证、县级审定、省市备案”的程序，止目前，2021 年脱贫攻坚项目库已谋划审定了 2 大类 512 个项目，总投资 18480.6 万元，具体为：

（1）产业发展类项目 387 个，投资 11353.45 万元。其中：各乡镇产业带贫项目 380 个，投资 6862.5 万元；县扶贫办金融专项贷款贴息项目 1 个，投资 679 万元；县扶贫办雨露计划培训项目 5 个项目，投资 265 万元；县发改委村级光伏扶贫电站项目 1 个，投资 3546.95 万元。

（2）农村基础设施类项目 125 个，投资 7127.15 万元，为县扶贫办村内道路建设项目。

二是加强入库项目管理工作。为提高项目评审质量和效率，提高项目库建设质量，严格按照河南省脱贫攻坚领导小组办公室印发《关于完善县级脱贫攻坚项目库建设的指导意见》的通知（豫脱贫办〔2018〕77 号），河南省脱贫攻坚领导小组办公室关于进一步加强脱贫攻坚项目库规范管理切实发挥扶贫项目效益的通知（豫脱贫办〔2019〕46 号），《关于印发〈进一步完善舞阳县脱贫攻坚项目库申报指南〉的通知》（舞脱贫字〔2020〕12 号）等要求，切实对项目编制、入库、评审、实施程序进行了明确规定，做到有章可循。对申报入库的扶贫项目，按照项目类别组织相关部门和专家进行集中评审论证，依照评审标准严把项目评审



论证关，确保评审入库的项目真实、可行，提高入库项目的质量。

#### 6. 项目管理制度建设和执行情况（自评得 3 分）

一是加强管理制度建设。建立健全了项目管理全流程管理制度，制定下发了《关于印发〈舞阳县脱贫攻坚扶贫项目库管理办法〉的通知（舞脱贫字〔2018〕182 号）》《关于印发〈舞阳县脱贫攻坚扶贫项目资金全流程管理制度〉的通知（舞脱贫字〔2019〕151 号）》等文件，对项目管理过程中各项流程进行了制度规定，切实做到有章可循。制定下发了《关于印发〈舞阳县扶贫资产管理与收益分配暂行办法〉和〈舞阳县扶贫资产管护暂行办法〉的通知》等文件，对扶贫资产管理、资产收益分配和扶贫资产清查、登记、监督和管护等方面进行了全面的规范，切实发挥好扶贫资产作用。

二是严格落实管理。按照脱贫攻坚项目库建设工作要求，成立由常务副县长任组长，分管脱贫攻坚工作的县领导任副组长，各责任单位主要负责人任成员的项目管理领导小组，负责全县脱贫攻坚项目库建设项目储备、年度计划、滚动管理等日常工作，明确责任分工。由县脱贫攻坚办牵头，县级各行业部门配合负责项目库项目的预审、论证、项目建设管理和监督工作，脱贫攻坚办组织对项目库建设的开展情况不定期到乡镇、有关部门进行检查，确保项目库建设公开、透明，充分接受群众和社会监督

## 7. 项目建设进度（自评得 3 分）

2020 年计划统筹财政涉农资金整合规模 16230.55 万元，共涉及二大类 67 个项目，其中，农村基础设施建设项目 5 个，投入资金规模 7574.19 万元、产业发展类项目 62 个，投入资金规模 8656.36 万元，共涉及 5 个县直部门和 14 个乡镇。截至目前，已统筹财政涉农资金 14675.17 万元，占计划整合规模的 90.42%，已对接到项目资金 14675.17 万元，完成竣工项目 66 个，竣工率 98.5%，完成资金支付 14220.36 万元，占对接资金的 96.9%，占资金规模的 87.61%。

## （四）资金使用成效（共 62 分，得 62 分）

### 8. 财政专项扶贫资金结转结余率（自评得 15 分）

截止目前，2019 年结余财政专项扶贫资金结余 165.02 万元，结余率 1.4%；2020 年财政专项扶贫资金结余 204.9 万元，结余率 1.5%，其中，省级财政专项扶贫资金结余 204.51 万元、市级财政专项扶贫资金结余 38.18 万元、县级财政专项扶贫资金结余 166.35 万元。

### 9. 资金统筹整合使用成效（自评得 15 分）

一是加强宣传培训。加强涉农资金整合政策培训，全年组织专题培训 2 次；及时向县级网站、市局、省厅报送统筹整合信息，中原经济网对舞阳县财政局坚持“三个聚焦”强化统筹整合涉农资金进行了报道，有力的宣传了舞阳县统筹整合使用及成效。

二是加强制度建设。按照《舞阳县统筹整合财政涉农资金管理办法（试行）》（舞政〔2017〕15号），明确部门职责，规范资金整合流程，设计操作流程图，明确了资金实施方案、项目审批、资金分配、计划下达、项目实施、资金支付6个环节8个步骤的工作内容、责任单位、办理时限等，规范了资金审批和使用工作。

三是加强统筹整合力度。在“因需而整”的前提下做到“应整尽整”，2020年计划统筹整合财政涉农资金16230.55万元，截止目前已统筹财政涉农资金14675.17万元，占计划整合规模的90.42%。

四是加快资金拨付进度。2020年已对接扶贫项目资金14675.17万元，完成支出14220.36万元，占对接资金的96.9%，占资金规模的87.61%。

#### 10. 贫困人口减少（自评得8分）

舞阳县辖10镇4乡，总面积777平方公里，总人口60万人，其中农业人口53.47万、耕地74万亩，全县辖14个乡镇、398个行政村，全县114个建档立卡贫困村，已全部实现脱贫退出。建档立卡贫困户15676户50732人，目前，已全部实现高质量脱贫退出，其中2020年脱贫1882户4145人。

#### 11. 精准使用情况（自评得24分）

一是精准安排使用专项资金。坚持瞄准重点、精准帮扶、注重实效，聚焦贫困村、贫困人口。中央财政专项扶贫资金主要



用于村内道路建设项目 2033 万元、金融扶贫贷款贴息项目 226.6 万元、光伏扶贫项目 2940.4 万元、“雨露计划”培训项目 220 万元；省级财政专项扶贫资金主要用于省派第一书记项目 50 万元、乡镇产业带贫项目 666 万元、光伏扶贫项目 400 万元、村内道路建设项目 198 万元、通村道路建设项目 650 万元、饮水安全建设项目 304 万元、产业园区及农村基础设施建设项目 250 万元；市级财政专项扶贫资金主要用于市派第一书记项目 740 万元、村集体经济项目 500 万元、产业带贫项目 335 万元、光伏扶贫项目 206.56 万元、村内道路建设项目 250 万元、万亩高标准农田建设项目 493.44 万元；县级财政专项扶贫资金主要用于县派第一书记项目 760 万元、金融扶贫贷款贴息项目 120 万元、产业带贫项目 1439.4 万元、村内道路建设项目 654.04 万元、万亩高标准农田建设项目 226.56 万元。

二是健全信息公开和公告公示制度。健全财政专项扶贫资金信息公开制度，财政专项扶贫资金下达和分配情况全部在县政府门户网站公开公示。严格执行扶贫项目公示制度，使用财政专项扶贫资金的项目一律在村级公开栏公示资金来源、投资规模、项目内容、扶持对象等信息，接受群众监督，确保资金在阳光下运行。

三是加强资金监管。组织开展财政专项扶贫资金监督检查，将使用财政专项扶贫资金的项目全部纳入重点监督检查范围。对全县扶贫项目进行实地检查，检查结果全县通报，较好地推

进脱贫攻坚工作落实，形成了资金监督检查的常态机制。

#### **（五）工作评价（共 3 分，自评得 3 分）**

##### **12. 扶贫资金数据材料报送（自评得 3 分）**

根据《关于做好 2020 年度财政专项扶贫资金绩效考评工作的通知》的要求，我县按照上级要求时间节点，按时保质的上报了各项基础材料，不存在拖延误报现象。同时，对照 2020 年财政扶贫资金绩效评价县区需准备的资料清单，我县年度绩效评价资料已经全部按要求报送省辖市汇总。

#### **（六）加减分（自评得 3 分）**

##### **13. 机制创新（自评得 3 分）**

今年以来，舞阳县强力加大扶贫产业项目谋划和扶贫资金投入，不断做大做强扶贫产业，激发群众内生动力，带领群众脱贫和致富，通过致力发展扶贫产业和防范返贫，加大资金投入，谋划产业项目，健全三项机制，筑牢防贫堤坝。舞阳县脱贫摘帽后不止步、不懈怠，按照习近平总书记“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求，在巩固扩大脱贫成果上下功夫，聚焦“两不愁三保障”基本要求和核心指标，把脱贫攻坚的重心转移到固脱贫、防返贫工作上来，坚持“减贫”“防贫”两手抓，建立了“预警监测”“防控返贫”“长效帮扶”三项机制，着力消除贫困存量、提升脱贫质量，为打赢脱贫攻坚战、加快乡村繁荣振兴打下坚实基础。以扶贫

资金投入为引导，以产业项目谋划为载体，重点围绕减贫防贫“三项机制”中探索设立的“防贫保险、社会救助、产业发展”措施，把扶贫资金投入产业发展中，把产业项目作为谋划重点，做好防贫“三项机制”发展产业这项长效帮扶措施，以提升贫困群众内生动力为方向，进一步筑牢减贫防贫工作保障线。重点投入扶贫产业，集中在相关乡镇打造葡萄种植、食用菌、万亩蔬菜、田园综合体、构生态、养殖等扶贫产业，重新重点打造了12个精品扶贫产业园区，使之成为舞阳县防返贫产业基地和乡村振兴产业示范基地，新建各类大棚、设备等形成物化资产，产权确权给村集体，选择有产业、有实力的企业、合作社进行合作，通过项目的实施，一方面促进我县优势扶贫产业的进一步提升，另一方面也壮大了村级集体经济，带动和增加贫困户收益。统筹安排资金项目，以激发内生动力为目标，突出主导产业培育；以建立防返贫机制为依托，注重政策持续性，注重形成物化资产，注重与贫困群众形成紧密利益联结机制等，全力谋划产业项目，扶持产业发展，打造精品园区，并加强统筹规划，全面提升产业扶贫效果，既体现脱贫攻坚巩固提升工作需要，又兼顾乡村振兴战略推进实施，确保“三项机制”发挥最大效用，有效保障固脱贫、防返贫。

今年7月份省委书记王国生来舞，走进文峰乡食用菌扶贫产业园区进行了调研。省扶贫办、省政协、省总工会等各级领



导来舞多次调研扶贫产业园区，同时人民日报网站、大河网、今日头条等多家知名媒体对产业园区进行了报道。

#### 14. 违规违纪（扣 0 分）

通过各级审计、财政监督、纪检监察、扶贫督查巡查等各级检查部门对我县财政专项扶贫资金的检查，未发现有违纪违规现象。

综上所述，我县通过自评，共计得分 103 分。



---

舞阳县财政局办公室

2020 年 11 月 30 日印